

Государственный
контрольный комитет
Удмуртской Республики



Удмурт Элькуньсь
эскеронья
кун комитет

им. 50-летия Октября пл., д. 15, г. Ижевск, 426074. Тел. (3412) 72-55-95, факс 68-25-00,
E-mail: ctrlur@udmnet.ru

от 17.11.2020 № 1240
на № 4046 от 11.11.2020

Председателю
постоянной комиссии по
бюджету, налогам и финансам
Государственного Совета
Удмуртской Республики
Тюрину Ю.А.

Заключение на проект закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в статью 1.2 Закона Удмуртской Республики «Об установлении налоговых ставок налогоплательщикам при применении упрощенной системы налогообложения»

Государственным контрольным комитетом УР (далее - Комитет) проведена экспертиза проекта закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в статью 1.2 Закона Удмуртской Республики «Об установлении налоговых ставок налогоплательщикам при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – законопроект, проект закона), который инициирован Министерством экономики Удмуртской Республики.

Законопроект поступил с приложениями: Распоряжение Главы УР от 09.11.2020 № 251-РГ «О проекте закона Удмуртской Республики о внесении изменения в статью 1.2 Закона Удмуртской Республики «Об установлении налоговых ставок налогоплательщикам при применении упрощенной системы налогообложения», перечень законов и иных нормативных правовых актов Удмуртской Республики, подлежащих отмене, изменению или дополнению в связи с принятием проекта закона, предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации проекта закона, финансово-экономическое обоснование (далее - ФЭО) к проекту закона, Пояснительная записка.

Согласно Пояснительной записке необходимость внесения изменений в Закон Удмуртской Республики от 29.11.2017 № 66-РЗ «Об установлении налоговых ставок налогоплательщикам при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – Закон УР № 66-РЗ) обусловлена необходимостью устранения неоднозначного толкования статьи 1.2 данного Закона, возникшего в практике ее применения путем установления дополнительных условий.

Предлагаемый законопроект направлен на борьбу с имеющей место миграционной убылью бизнеса посредством стимулирования миграции предпринимателей в Удмуртскую Республику (далее – УР) с других территорий, путем уменьшения налогового бремени налогоплательщиков – организаций и индивидуальных предпринимателей (далее – ИП), применяющих упрощенную систему налогообложения и впервые зарегистрированных в УР в связи с переменой ими соответственно места нахождения.

В ФЭО указано, что принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджета УР, изыскания дополнительных материальных и иных ресурсов.

В ходе экспертизы установлено следующее.

Настоящий законопроект разработан в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 346.20 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), устанавливающей налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения (далее – УСН).

На основании пункта 1 статьи 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации для налогоплательщиков, перешедших на УСН с объектом налогообложения в виде доходов, законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены налоговые ставки в пределах от 1 до 6 процентов в зависимости от категории налогоплательщиков.

Согласно п.2 ст.346.20 Налогового кодекса Российской Федерации для налогоплательщиков, перешедших на УСН с объектом налогообложения в виде доходов, уменьшенных на величину расходов, законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены дифференцированные налоговые ставки в пределах от 5 до 15 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков.

Законопроектом предусмотрено внесение следующих изменений.

1) В частях 1,2 пункта 1 статьи 1.2 предлагается установить для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных на территории УР в связи с переменой ими места жительства (места нахождения) следующие налоговые ставки:

1% - в течение налогового периода, в котором налогоплательщик впервые зарегистрировался на территории УР;

3% - в течение следующего налогового периода – в случае, если объектом налогообложения являются доходы;

5% - в течение двух налоговых периодов непрерывно, начиная с налогового периода, в котором налогоплательщик впервые зарегистрировался на территории УР, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Пунктом 2 статьи 1.2 законопроекта предусматривается введение новых условий для применения указанных выше пониженных ставок (при одновременном соблюдении условий):

- среднесписочная численность работников за налоговый период, в котором применяется налоговая ставка, составляет не менее среднесписочной численности работников, отраженной налогоплательщиком в сведениях о среднесписочной

численности за предшествующий налоговый период, предоставляемых в налоговый орган, но не менее пяти человек;

- среднегодовая начисленная заработная плата работников за отчетный период в расчете на одного работника не менее чем в 1,5 раза превышает среднегодовую величину прожиточного минимума для трудоспособного населения, но не менее среднегодовой начисленной заработной платы работников за предшествующий налоговый период. Также предусматривается ввести норму о том, что налогоплательщики, впервые зарегистрированные на территории УР в связи с переменой ими места жительства (места нахождения), имеют право на применение налоговых ставок, установленных настоящей статьей, со дня их регистрации на территории УР на период не более двух налоговых периодов в пределах двух календарных лет.

2) Предлагается исключить пункт 2 статьи 1.2 Закона УР № 66-РЗ, содержащий условие для применения пониженных налоговых ставок, а именно представление организациями и ИП в налоговый орган налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением УСН, книги учета доходов и расходов, и расчета доли доходов от реализации каждого осуществляемого налогоплательщиком вида экономической деятельности в общем объеме доходов за налоговый период.

3) Исключить пункт 3 статьи 1.2 Закона УР № 66-РЗ, содержащий указания на то, что положения статьи 1.2 не распространяются на организации и ИП, указанных в частях 1 и 2 статьи 1 Закона УР № 66-РЗ.

В соответствии со статьей 2 законопроекта Закон вступает в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1 января 2021 года.

Согласно перечню законов и иных нормативных правовых актов и предложений о разработке нормативных правовых актов (приложения № №1 и 3 к проекту закона), принятие данного закона не потребует отмены, изменения или дополнения законов УР и иных нормативных правовых актов УР, не требуется разработка нормативных правовых актов УР.

Анализ исполнения доходов бюджета УР от уплаты налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2019 год и ожидаемые поступления за 2020 год приведен в следующей таблице (данные оперативного исполнения бюджета УР за 9 месяцев 2020 года).

Таблица 1 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Бюджет УР за 2019 год		Бюджет УР за 2020 год		Отклонение ожидаемого исполнения 2020г к факту 2019г	%
	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Утвержденные бюджетные назначения	Ожидаемое исполнение (по данным Минфина УР)		
1	5	6	4	5	6	7
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД, (1050000000 0000 000), из них	3 626 000,0	3 527 892,7	3 554 000,0	3 380 000,0	- 147 892,7	- 4,2

Наименование показателя	Бюджет УР за 2019 год		Бюджет УР за 2020 год		Отклонение ожидаемого исполнения 2020г к факту 2019г	%
	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Утвержденные бюджетные назначения	Ожидаемое исполнение (по данным Минфина УР)		
1	5	6	4	5	6	7
<i>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (1050100000 0000 110)</i>	3 626 000,0	3 527 892,7	3 554 000,0	3 380 000,0	- 147 892,7	- 4,2

Согласно оценке Минфина УР к законопроекту о бюджете на 2021-2023 годы ожидаемые поступления по налогу на совокупный доход за 2020 год составляют 3 380 000,0 тыс. руб., что на 147 892,7 тыс. руб. меньше факта 2019 года.

В ФЭО приведены расчеты бюджетной эффективности предлагаемых к установлению пониженных налоговых ставок. Согласно расчетам, за три года реализации предлагаемого к принятию проекта закона *сумма дополнительных поступлений в бюджет Удмуртской Республики предполагается на уровне 85 000,0 тыс. руб. (первый год – 8 900,0 тыс. руб., второй год – 24 300,0 тыс. руб., третий – 51 800,0 тыс. руб.)*.

Согласно ФЭО социальная эффективность проекта закона связана с созданием новых рабочих мест налогоплательщиками, регистрирующимися в Удмуртской Республике, повышением доходов их работников. Учитывая, что пониженными ставками будут пользоваться впервые регистрируемые на территории Удмуртской Республики организации и индивидуальные предприниматели, соответственно обеспечивается положительная динамика как минимум двух социальных показателей: создание новых рабочих мест (0 до принятия закона), повышение уровня заработной платы работников (0 до принятия закона). Таким образом, предлагаемые к установлению пониженные налоговые ставки имеют социальную эффективность.

Срок действия рассматриваемого проекта закона предлагается ограничить – до 31 декабря 2021 года. В течение 2021 года предполагается провести оценку его бюджетной эффективности, и в случае выявления положительного бюджетного эффекта, рассмотреть возможность продления действия указанного закона до 31 декабря 2024 года с возможностью его последующей пролонгации.

Таким образом, вносимые изменения в Закон УР № 66-РЗ не противоречат действующему законодательству.

Заместитель председателя
Государственного контрольного комитета
Удмуртской Республики



С.Н. Калинина

Кутдусов Фарид Камилевич
8(3412)725348